

亳州市“十四五”节水型社会建设规划

安 徽 省
水利部淮委 水利科学研究院

2022 年 4 月

目 录

1 节水现状与形势	- 1 -
1.1 “十三五”节水主要成效	- 1 -
1.2 存在的问题	- 11 -
1.3 面临的形势	- 12 -
2 规划目标与总体布局	- 16 -
2.1 规划目标	- 16 -
2.2 总体布局	- 19 -
3 主要任务	- 22 -
3.1 提升节水意识	- 22 -
3.2 强化刚性约束	- 23 -
3.3 补齐设施短板	- 25 -
3.4 强化科技支撑	- 27 -
3.5 健全市场机制	- 27 -
4 重点领域	- 29 -
4.1 农业节水	- 29 -
4.2 工业节水	- 31 -
4.3 城镇节水	- 32 -
4.4 非常规水源利用	- 35 -
4.5 重点地区节水	- 36 -
4.6 节水能力建设	- 37 -
5 重点工程和非工程措施	- 39 -
5.1 农业节水	- 39 -

5.1.1 茨淮新河灌区续建配套与现代化改造.....	- 39 -
5.1.2 中型灌区续建配套与节水改造.....	- 42 -
5.1.3 井灌区节水灌溉工程.....	- 43 -
5.1.4 高效节水灌溉工程.....	- 43 -
5.1.5 农田灌溉水有效利用系数测算.....	- 44 -
5.2 工业节水.....	- 44 -
5.3 城镇生活节水.....	- 45 -
5.3.1 城市供水管网改造工程.....	- 45 -
5.3.2 节水载体建设.....	- 45 -
5.4 非常规水源利用.....	- 46 -
5.5 节水能力建设与节水意识提升.....	- 48 -
5.5.1 实现取用水监控全覆盖.....	- 48 -
5.5.2 完善水资源管理信息系统数据.....	- 48 -
5.5.3 积极开展节水宣传活动.....	- 49 -
5.6 重点工程安排及投资估算.....	- 49 -
6 保障措施.....	- 53 -

附表 亳州市“十四五”期间节水型载体创建安排表

附图 亳州市河流水系图

1 节水现状与形势

1.1 “十三五”节水主要成效

“十三五”以来，亳州市积极践行新时期治水思路，以转变用水方式、提高用水效率作为主要目标，以贯彻落实最严格水资源管理制度、《安徽省节约用水条例》为主要抓手，以完善节水机制、严格监督考核为重要保障，大力实施国家节水行动方案，全面推进农业、工业、城镇生活等方面节水工作，推进节水载体创建，加强节水能力建设和制度建设，取得了显著的成效。

(1) “十三五”节水规划主要目标完成情况

至 2020 年末，亳州市用水总量为 10.22 亿 m^3 ，严格控制在“十三五”目标值 11.23 亿 m^3 以内；按 2015 年不变价计算，全市万元 GDP 用水量 64.3 m^3 、万元工业增加值用水量 39.5 m^3 ，分别比 2015 年下降 41.8%、37.9%，下降幅度高于“十三五”目标值 31%、25%；2020 年全市农田灌溉水有效利用系数为 0.642，超额完成“十三五”目标值 0.639。对照《亳州市节水型社会建设规划》设定的 2020 年的主要目标和指标，亳州市“十三五”期间主要节水指标完成情况详见表 1.1-1。

表 1.1-1 亳州市“十三五”主要节水指标完成情况

类别	指标	2015 年 实际值	2020 年 目标值	2020 年 实际值	备注
总体 目标	用水总量 (亿 m ³)	10.42	11.23	10.22	完成
	万元 GDP 用水量 (m ³)	110.5	76.2	64.3	完成
	万元 GDP 用水量较 2015 年降幅 (%)	/	31.0	41.8	完成
农业	农田灌溉水有效利用系数	0.590	0.639	0.642	完成
	节水灌溉面积控制比例 (%)	14.5	18.0	38.1	完成
工业	万元工业增加值用水量 (m ³)	63.6	47.7	39.5	完成
	万元工业增加值用水量较 2015 年降幅 (%)	/	25.0	37.9	完成
城镇	城镇供水管网漏损率 (%)	20	10	<10	完成
	城镇居民生活用水户装表率 (%)	80	90	100	完成
	城镇节水器具普及率 (%)	80	90	100	完成
节水能力 建设	中小学节水教育基地建成数 (个)	/	1	1	完成
节水载 体建设	国家节水型社会达标县 (个)	/	2	2	完成
	省级节水型企业 (家)	4	10	12	完成
	省级节水型园区 (个)	/	1	0	未完成
	省级节水型灌区 (处)	/	1	0	未完成
	节水型单位	/	全部市级 机关, 50% 市级 事业单位	全部市级 机关, 50% 市级 事业单位	完成

(2) 农业节水成效

“十三五”期间，亳州市积极推进农业节水，根据水资源条件，推进适水种植、量水生产，适度压减高耗水作物，选育推广耐旱农作物品种，扩大低耗水和耐旱作物种植比例，实施农业农村部 15 万亩轮作休耕试点项目，引导农民调整种植结构。加快推进灌区续建配套和节水改造，结合高标准农田建设，分区域规

模化推进高效节水灌溉，推广水肥一体化种植技术。积极推进农业综合水价改革，完善灌区用水计量设施安装和管理，为农业节水夯实基础。

至 2020 年底，亳州市农田有效灌溉面积 734.63 万亩，节水灌溉面积达 280 万亩，节水灌溉控制面积比例达到 38.1%，水肥一体化技术应用面积 61 万亩；农田灌溉水有效利用系数由 2015 年的 0.590 提高到 2020 年的 0.642，农田综合亩均灌溉水量从 2015 年的 88.8m^3 降至 2020 年的 86.8m^3 。2019~2020 年亳州市高标准农田建设基本情况见表 1.1-2。

表 1.1-2 2019~2020 年亳州市高标准农田建设情况表

时间	行政区	高标准农田			其中：高效节水灌溉面积（万亩）
		项目数量（个）	面积（万亩）	主要实施范围	
2019 年	谯城区	10	12	魏岗镇、芦庙镇、牛集镇、观堂镇、沙土镇、城父镇、大杨镇、淝河镇、立德镇、双沟镇	4.5
	涡阳县	2	12	石弓镇、牌坊镇	2.4
	蒙城县	7	11	楚村镇、立仓镇、乐土镇、三义镇、篱笆镇、小涧镇、马集镇	1.65
	利辛县	8	8	马店孜镇、展沟镇、张集乡、阚疃镇、大李集镇、永兴镇、程家集镇、汝集镇	1.6
	合计	27	43		10.15
2020 年	谯城区	10	10	芦庙镇、华佗镇、观堂镇、张店乡、城父镇、大杨镇、沙土镇、赵桥乡	2
	涡阳县	5	9	青疃镇、陈大镇、丹城镇	2.4
	蒙城县	7	13	双涧镇、马集镇、王集乡、小涧镇、板桥集镇、许疃镇	2
	利辛县	7	8	张村镇、巩店镇、王人镇、汝集镇、西潘镇、展沟镇	3
	合计	29	40		9.4

(3) 工业节水成效

“十三五”期间，亳州市调整优化区域工业结构，采用先进的用水工艺和水处理技术，提高水的重复利用率，突出抓好各重大建设项目的用水监管，鼓励企业开展水循环再利用，在高耗水行业 and 用水大户中积极开展节水型企业建设。

“十三五”期间，安徽省“百家企业节水行动”名录中亳州市有 10 家企业，扣除 4 家已经停产的企业，节水型企业建成率达到 100%；全省高耗水行业重点企业名录中亳州市有 7 家企业，全部建成节水型企业，建成率 100%。

“十三五”期间，亳州市分批分级建成 47 家节水型企业。建成省级节水型企业 27 家，其中省经信水利部门批复 11 家（名录见表 1.1-3），省住建厅批复 16 家（名录见表 1.1-4）；建成市级节水型企业 24 家，其中有 4 家企业建成市级节水型企业后再次申报建成省级节水型企业，名录见表 1.1-5。

表 1.1-3 “十三五”期间亳州市建成省级节水型企业名录（经信水利审批）

序号	名称	时间	批次	文件号	备注
1	安徽古井贡酒股份有限公司	2017.3	安徽省第三批	皖经信节能〔2017〕79 号	“百家企业节水行动”名录和高耗水行业重点企业名录
2	安徽恒盛实业责任有限公司	2017.3	安徽省第三批	皖经信节能〔2017〕79 号	
3	亳州市酒厂有限公司	2018.3	安徽省第四批	皖经信节能〔2018〕59 号	
4	安徽双轮酒业有限责任公司	2018.3	安徽省第四批	皖经信节能〔2018〕59 号	“百家企业节水行动”名录和高耗水行业重点企业名录
5	亳州永刚饮片厂有限公司	2018.3	安徽省第四批	皖经信节能〔2018〕59 号	
6	华佗国药股份有限公司	2019.4	安徽省第五批	皖水节函〔2019〕374 号	“百家企业节水行动”名录和高耗水行业重点企业名录

亳州市“十四五”节水型社会建设规划

序号	名称	时间	批次	文件号	备注
7	安徽如一食品股份有限公司	2019.4	安徽省第五批	皖水节函〔2019〕374号	“百家企业节水行动”名录
8	国能蒙城生物发电有限公司	2020.6	安徽省第六批	皖水节函〔2020〕161号	高耗水行业重点企业名录
9	亳州洁能电力有限公司	2020.6	安徽省第六批	皖水节函〔2020〕161号	高耗水行业重点企业名录
10	上海电气（蒙城）生物质发电有限公司	2020.6	安徽省第六批	皖水节函〔2020〕161号	
11	蒙城环蒙再生能源有限公司	2020.11	已通过水利厅验收		

表 1.1-4 “十三五”期间亳州市建成省级节水型企业名录（住建审批）

序号	名称	时间	批复文号	备注
1	安徽省东昕食品有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
2	信义玻璃（亳州）有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
3	亳州市亿丰毫达环保包装材料有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
4	安徽同辉香料有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
5	亳州丽鹏制盖有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
6	亳州市张仲景中药饮片有限责任公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
7	安徽天祥药业有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
8	安徽东方帝维生物制品股份有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
9	安徽亳州喜宝鞋服有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
10	亳州联滔电子有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
11	北京同仁堂（亳州）饮片有限责任公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
12	安徽协和成药业饮片有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
13	亳州市酒厂有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
14	安徽一闻香清真食品有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	
15	亳州瑞能热电有限责任公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	“百家企业节水行动”名录和高耗水行业重点企业名录
16	杉杉时尚产业园亳州有限公司	2019.5	城建函〔2019〕1015号	

表 1.1-5 “十三五”期间亳州市建成市级节水型企业名录

序号	名称	时间	批复文件号	备注
1	安徽瑞能热电有限责任公司	2017.2	亳经信〔2017〕17号	
2	安徽省东升食品有限公司	2017.2	亳经信〔2017〕17号	
3	安徽济人药业有限公司	2017.2	亳经信〔2017〕17号	
4	杉杉时尚产业园亳州有限公司	2017.2	亳经信〔2017〕17号	创建成为市级节水型企业后，再次创建为省级节水型企业
5	安徽省东昕食品有限公司	2018.12	亳经信〔2018〕233号	
6	安徽如一食品有限公司	2018.12	亳经信〔2018〕233号	
7	国能蒙城生物发电有限公司	2018.1	亳经信〔2018〕8号	
8	安徽九方制药有限公司	2018.1	亳经信〔2018〕8号	
9	安徽利辛丽人木业有限公司	2018.1	亳经信〔2018〕8号	
10	安徽省天利能源有限公司	2018.1	亳经信〔2018〕8号	
11	安徽盛海堂中药饮片有限公司	2018.1	亳经信〔2018〕8号	
12	中煤新集利辛发电有限公司	2018.12	亳经信〔2018〕233号	
13	亳州市中粮酿酒有限责任公司	2018.12	亳经信〔2018〕233号	
14	安徽和济堂中药饮片有限公司	2018.12	亳经信〔2018〕233号	
15	亳州司尔特生态肥业有限公司	2018.12	亳经信〔2018〕233号	
16	安徽万礼食品有限责任公司	2018.12	亳经信〔2018〕233号	
17	涡阳县雪莲面粉有限责任公司	2019.12	亳经信〔2019〕191号	
18	淮北矿业股份有限公司涡北煤矿	2019.12	亳经信〔2019〕191号	
19	淮北矿业股份有限公司涡北选煤厂	2019.12	亳经信〔2019〕191号	
20	五得利集团亳州面粉有限公司	2020.1	亳经信〔2020〕108号	
21	亳州市沪谯药业有限公司	2020.1	亳经信〔2020〕108号	
22	杭州民泰（亳州）中药饮片有限公司	2020.1	亳经信〔2020〕108号	
23	蒙城强英食品有限公司	2020.1	亳经信〔2020〕108号	
24	安徽省亳州煤业有限公司袁店二井煤矿	2020.1	亳经信〔2020〕108号	

(4) 城镇节水成效

亳州市严格落实节水“三同时”管理，对节水设施建设加强审查、监督和验收。自 2018 年亳州市节水型城市创建以来，市城管部门对新建、扩建项目节水措施审批 46 项，节水设施竣工验收 4 项，亳州市于 2020 年通过国家节水型城市验收。

加强城市公共供水管理，对全市年取水量 3000m³ 以上的非居民用水户和自备水取用户实行计划用水管理，出台超定额累进加价收费实施细则。

“十三五”以来，全市累计投入 5.8 亿元，对城区 17 条道路进行雨污分流改造。对城市公共供水方面共投入 2150 万元，用于老旧供水管网、老旧水表、城区阀门和消防栓等改造，有效降低了公共供水管网漏损，确保“十三五”末公共供水管网漏损率控制在 10% 以内。

深入开展用水器具普查，改造公共场所的非节水型器具和淘汰用水器具，对市区 60 多家器具销售场所进行专项检查，严禁销售淘汰用水器具。向社会发布《亳州市节水器具推荐名录》，鼓励居民家庭使用节水型器具，杜绝非节水型器具进入家庭。目前亳州市城镇生活节水器具普及率为 100%。

(5) 节水载体创建成效

亳州市持续开展以节水型企业、公共机构节水型单位、节水型小区等节水载体建设。

①2020 年，涡阳县和谯城区节水型社会达标县区建设通过省水利厅验收。

②2017~2019 年，亳州市分三批创建市级公共机构节水型单位 97 家。

③2016 年，亳州国祯污水处理厂创建成为省级中小学节水教育实践基地，已经命名；2020 年，利辛县自来水公司已经申报省级中小学节水教育实践基地，目前尚未命名。

④2020 年，亳州学院开展节水型高校建设工作，并通过省水利厅、省教育厅和省机关事务管理局评审验收，并认定为节水型高校。

⑤2019 年，亳州市水利局开展节水型水利机关建设，并顺利通过了省水利厅验收和命名。

⑥2020 年，谯城区水利局、蒙城县水利局、利辛县水利局、涡阳县水利局和亳州市茨淮新河阚疃枢纽管理所 5 家单位开展节水型水利机关创建工作，并通过亳州市水利局验收。

表 1.1-6 “十三五”期间亳州市节水载体建设情况

序号	类型	数量	建成时间
1	节水型社会达标县	2	2020 年
2	市级节水型公共机构	97	2017~2019 年
3	省级中小学节水教育实践基地	2	2016 年、2020 年
4	节水型高校	1	2020 年
5	节水型水利机关	6	2019~2020 年

（6）非常规水源利用

亳州市大力支持企业开展节水技术改造及再生水回用改造，完善分级计量。2020 年亳州市非常规水源利用量 3050.15 万 m^3 ，

主要用于景观补水、园林绿化灌溉、道路浇洒、煤矿回用等，详见表 1.1-7。亳州国祯生物质热电有限公司于 2019 年底接通亳州市高新区再生水厂的中水，每年使用中水约 72 万 m^3 ，实现全市工业企业使用再生水零的突破。涡阳县袁店二矿、涡北煤场、涡北选煤厂、蒙城许疃煤矿利用了矿坑涌水，用于选煤和厂区园林绿化等，减少了新鲜水的使用量。

表 1.1-7 2020 年亳州市非常规水源利用情况

序号	行政区	非常规水源来源	利用去向	非常规水源利用量（万 m ³ ）
1	亳州市区	市污水处理厂	景观补水	1638.44
			市政道路喷洒、园林灌溉	1116
		南部新区中水厂	国祯生物热电	72
		雨水收集利用	杂用水	2.16
2	蒙城县	蒙城县污水处理二厂	园林绿化、道路喷洒	37.3
		蒙城县许疃煤矿	煤矿回用及厂区绿化	1.18
3	利辛县	利辛县污水处理厂	用于城市环卫和绿化	8.68
4	涡阳县	袁店二矿矿坑	袁店二矿	82.1
		淮北矿业股份有限公司涡北煤矿	淮北矿业股份有限公司涡北煤矿	32.2
		涡阳污水处理厂	园林绿化	58.2
		淮北矿业股份有限公司涡北选煤厂	淮北矿业股份有限公司涡北选煤厂	1.89
合计				3050.15

(7) 节水制度建设

“十三五”期间，亳州市不断完善节水相关制度建设，相继

出台了《亳州市水资源管理办法》、《亳州市地下水保护管理办法》、《亳州市城市节约用水管理办法》、《亳州市非常规水资源管理暂行办法》、《亳州市城市建设项目节水设施“三同时”管理办法》、《亳州市特种行业节约用水管理办法》、《亳州市城市节约用水奖惩办法》等一系列节水规范性文件，为水资源节约保护提供基本遵循。

(8) 加大节水宣传力度

“十三五”期间，亳州市每年结合“世界水日”、“中国水周”、“节水城市宣传周”集中开展水法及节约用水宣传，以“坚持节水优先，强化水资源管理”为主题不断加强节水宣传的广度和深度。通过在网上设置专栏，在报纸刊登专版，在电视播出专题片，在人流集中地现场宣传，到幼儿园、中小学开展节水教育，举行污水处理厂、自来水公司开放日活动，组织“节约用水宣传周”主题宣传等形式，营造浓厚的节水型社会创建氛围。

表 1.1-8 2020 年亳州市与安徽省及全国用水水平对比分析表

行政区	人均综合用水量 (m^3)	万元 GDP 用水量 (当年价)(m^3)	万元工业增加值用水量 (当年价)量 (m^3)	农田灌溉亩均用水量 (m^3)	农田灌溉水有效利用系数	城镇居民生活人均日用水量 ($\text{L}/\text{人}\cdot\text{d}$)	农村居民生活人均日用水量 ($\text{L}/\text{人}\cdot\text{d}$)
亳州市	204.6	56.6	41.3	86.8	0.642	109.3	86.8
安徽省	356.9	57.5	29.6	235.9	0.551	138.2	91.0
全国	412.0	57.2	32.9	356.0	0.565	134.0	100.0

注：(1) 人均综合用水量、万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量为不含直流火电冷却水的统计指标。(2) 为了便于数据对比，亳州市、安徽省及全国的万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量均采用当年价计算。(3) 亳州市万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量当年价分别为 56.6m^3 、 41.3m^3 ；按 2015 年不变价计算分别为 64.3m^3 、 39.5m^3 。

1.2 存在的问题

“十三五”期间，亳州市节水型社会建设取得了较大的进展，但仍存在一些不足之处，亟需在“十四五”期间得到加强和完善，具体如下。

（1）水资源利用效率与先进水平仍存在差距

“十三五”期间，亳州市万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量降幅、农田灌溉水有效利用系数均满足考核要求。万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量等指标水平低于部分先进地区用水水平，工业废水资源化利用潜力有待进一步挖掘。

（2）工程技术体系中存在“重建轻管”现象

农业节水方面存在灌溉节水工程老化失修，灌溉节水设施不配套等问题，灌溉节水配套工程建设滞后，节水改造任务重、投入大，农业节水工程体系和节水管理措施尚在推进，一定程度上制约了灌溉节水工程的效益发挥。

（3）非常规水源利用亟待加强

“十三五”期间亳州市非常规水源利用方面取得了一定突破，2020 年非常规水源利用量 3050.15 万 m^3 。但是目前非常规水源利用相对单一，大多为城市绿化、道路浇洒等，工业用水采用非常规水源的较少。亳州市再生水利用设施建设较为滞后，包括中水厂及管网、绿化浇洒专用取水栓等，在一定程度上限制了非常规水源的利用。

(4) 节水能力亟需加强

亳州市节水能力建设亟需全面加强，要全面加强计划用水管理，目前计划用水主要集中在重点企业、用水量大的单位等，计划用水尚未全覆盖，农业用水方面基本上未开展计划用水管理。目前计划用水管理重点在年用水量 3000 万 m^3 以上的非居民、自备水取水户，使用自来水供水管网内的用水户缺少监控，尤其是一些服务业和工业企业，急需加强城镇供水管网内供用水管理。

(5) 全社会节水意识有待进一步提高

社会公众对水资源节约保护的认识尚需进一步提高，部分地区重利用轻节约，重开发轻保护的现象依然存在，全社会尚未将节水护水惜水上升为生活习惯和生活方式，提高全民节水意识任重道远，全民水形势教育和节水宣传工作需进一步加强和深入。

(6) 投融资机制尚有待健全

受节水技术改造投入需求大、回报周期较长、缺乏完善的财政政策引导和激励机制的影响，节水型社会建设投入不足，节水服务企业融资困难。部分地区仍然存在着水费偏低、超计划超定额用水累进加价制度不健全或难落实，符合市场经济要求的水价杠杆机制有待进一步完善。

1.3 面临的形势

(1) 节水是解决亳州市水资源短缺的重要途径之一

亳州市多年平均水资源量 26.84 亿 m^3 ，多年人均水资源占有量 537.1 m^3 ，人均水资源量不足全省平均水平的一半，是典型的

资源型、工程型和水质型缺水并存地区。区域水资源时空分布不均，水资源与经济社会发展不匹配，已成为制约区域持续高质量发展的瓶颈。随着中原城市群、淮河生态经济带、长三角一体化的推进，亳州市进入高质量发展新阶段，用水需求仍将增长，水资源、水环境、水生态压力依然较大，节约用水势在必行。

“十四五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，亳州市要切实从思想意识、规划布局、具体措施、用水行为上把节水摆在优先位置，使节水真正成为水资源开发、利用、保护、配置、调度前提，从治水管水的各环节落实“节水优先”。随着引江济淮工程开始供水，亳州水资源紧张问题逐步得到缓解，但是仍要将“先节水、后调水”放在首位，引调水受水区应积极节水，确保各输水干线顺利通水，全面发挥工程效益，通过开源与节流并举来解决亳州市水资源不足问题。

(2) 节水是农业可持续发展的重要保障

亳州市 2020 年农田灌溉用水和林牧渔畜用水占全市用水总量的 57.9%，节水成了农业可持续发展的重要保障措施。目前干旱缺水已成为威胁粮食安全、制约农业可持续发展的主要限制因素，大力发展节水农业，推广普及农田节水技术，全面提升水分生产效率，是保障区域粮食安全、发展现代节水型农业、促进农业可持续高质量发展的必由之路。

(3) 节水是保障河湖健康的重要途径

2020 年亳州市非常规水源利用量为 3050.15 万 m^3 ，部分老城区尚未实施雨污分流，河湖水环境保护压力仍然较大。实施农

业、工业、城镇生活节水，可以大大减少入河污水排放量，在一定程度上减轻了河湖水环境负担。因此，必须牢固树立节水就是开源、节水就是减排、节水就是保护生态环境的观念，通过节水遏制不合理的用水需求增长、减少水资源消耗和废污水排放，还原水于河湖，从根本上解决复杂水问题、保障水安全，满足人民群众对优质水资源、健康水生态、宜居水环境的需求。

（4）节水是亳州市高质量发展的内在要求

促进经济高质量发展，是建设现代化五大发展和实施长三角区域一体化发展的内在要求，更高质量、更有效率、更加公平、更可持续是高质量发展的要义所在。与先进用水水平相比，亳州市尚有节水潜力可挖。农业方面，全市农田灌溉水有效利用系数为 0.642，与世界先进水平 0.7~0.8 相比仍有一定差距；工业方面，火电、纺织、食品发酵等高耗水行业较多，万元工业增加值用水量与安徽省用水先进城市相比，仍有一定差距；城镇方面，“十三五”期间城镇管网漏损率有效降低至 10% 以下，但仍有提升空间，跑冒滴漏现象依然存在。城区地下水超采引发的地面沉降、地下水降落漏斗等系列问题。这些都与的高质量发展要求不相适应。因此必须更加注重推进水资源节约集约利用、提高水资源要素生产率，推动形成绿色生产生活方式和消费模式，以水资源可持续利用保障经济社会可持续发展，这是高质量发展阶段的必然选择。

随着亳州市经济快速发展及水生态文明建设的要求，节水型社会建设迫切需要大量的资金投入，需要通过大力推进水价改革、

建立稳定增长的节水资金投入机制，进而形成持久推进节水型社会建设的社会力量，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。通过水价机制、水权交易市场，充分发挥市场在水资源配置中的基础性作用，激发各主体的经济动力；积极探索建立多渠道、多元化、多层次的节水资金投入机制，不断加大节水型社会建设投入。同时引导社会资本参与投资节水服务，推行合同节水管理等第三方节水服务模式，培育和发展一批专业化、规范化的节水服务企业。

2 规划目标与总体布局

2.1 规划目标

——总体目标。至 2025 年，全市用水量控制在 11.55 亿 m^3 （不含直流火电冷却水，下同），城乡生活及工业用水总量控制在 5.03 亿 m^3 ，万元 GDP 用水量较 2020 年下降 17% 以上。

——农业节水。至 2025 年，全市农田灌溉水有效利用系数提高至 0.65，新增高效节水灌溉面积 19.5 万亩，新增水肥一体化面积 5 万亩。

——工业节水。至 2025 年，全市万元工业增加值用水量较 2020 年下降 17%，规模以上工业用水重复利用率控制在 93% 以上，力争火力发电、纺织、食品和发酵等高耗水行业达到先进定额标准。

——城镇节水。至 2025 年，亳州市城镇供水管网漏损率控制在 9% 以内。

——非常规水源利用。至 2025 年，亳州市城市非常规水利用率达到 25% 以上。

——节水型社会建设。至 2025 年，全市新增县域节水型社会达标县（区）2 个，全市 4 个县区全部创建成国家节水型社会达标县（区）。

——节水载体建设。至 2025 年，全市新增节水型灌区 1 个、省级节水型企业 9 家、省级节水型工业园区 2 家、节水型高校 1 所、节水教育基地 2 处，所有市级公共节水型单位（机关、事业

单位及学校等）全部建成。

（牵头单位：市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局按职责分工负责；参加单位：市发展改革委、市教育局、市科技局、市经济和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委、市税务局、市市场监管局、市统计局、市机关事务管理局）

表 2.1-1 亳州市“十四五”节水型社会建设规划指标体系

类别	序号	指 标	2020 年 实际值	2025 年 目标	备注
总体 目标	1	用水总量控制 (亿 m ³)	10.22	11.55	约束性
	2	城乡生活及工业用水总量控制	4.22	5.03	约束性
	3	万元 GDP 用水量下降 (%)	/	[17.0]	约束性
农业	4	农田灌溉水有效利用系数	0.642	0.65	预期性
	5	新增高效节水灌溉面积 (万亩)	/	[19.5]	预期性
	6	新增水肥一体化面积 (万亩)	65	[5]	预期性
工业	7	万元工业增加值用水量下降 (%)	/	[17.0]	约束性
	8	规模以上工业用水重复利用率 (%)	/	>93	预期性
城镇	9	城镇供水管网漏损率 (%)	<10	<9	预期性
非常规水 源利用	10	城市非常规水利用率 (%)	20	≥25	预期性
节水型社 会建设	11	国家节水型社会达标县 (个)	2	[2]	预期性
节水载体 建设	12	节水型灌区 (个)	/	[1]	预期性
	13	新增省级节水型企业建成数 (家)	10	[9]	预期性
	14	省级节水型园区建成数 (家)	/	[2]	预期性
	15	节水型高校 (所)	1	[1]	预期性
	16	节水教育基地 (处)	2	[2]	预期性

注：1、带〔〕为 5 年累计数，其余为期末达到数；

2、用水总量、万元国内生产总值用水量和万元工业增加值用水量均不含直流式火电冷却水；

3、2025 年的万元国内生产总值下降和万元工业增加值下降是分别相较于 2020 年。

2.2 总体布局

(1) 农业节水布局

亳州市位于淮北平原区，地势总体平坦，是安徽省重要的粮食主产区和农副产品生产基地，作物种植以小麦、玉米、大豆、油料、中药材等旱作物为主。同时亳州市也是全省 5 个缺水城市之一，是水资源最为匮乏的地区，也是引江济淮调水受水区。

亳州市农业灌溉基本上分为井灌区、河灌区、河井结合灌区三种类型，其中井灌是亳州市农业灌溉的主要方式。井灌区分布在广大的河间平原和黄泛地区，浅层地下水资源较为丰富，打井取用浅层地下水灌溉，节水灌溉重点发展手持软管或管道输水。河灌区主要分布在茨淮新河、涡河等河流沿岸，节水灌溉重点对现有渠系及配套建筑物进行改造或加固，减少输水损失，提高地表灌溉水利用率。河井结合灌区分布在河道和排水大沟两侧，由于河道、大沟蓄水量受降水影响较大，极不稳定，灌溉面积较小，节水灌溉综合采用河灌区与井灌区节水方式。

亳州市农业灌溉应高效使用地表水，合理开采浅层地下水，地下水严重超采区严禁开采深层地下水用于农业灌溉。农业节水重点解决大中型灌区骨干工程年久老旧失修、沟渠体系不配套、输水损失严重、机电井损坏等问题，完善大中型灌区灌溉配套工程体系，提高农业灌溉水有效利用系数；结合高标准农田建设，着力改善田间灌溉与排水工程、强化农田水利基本建设，发展高效输配水技术，积极发展管道输水灌溉、喷灌、滴灌、小管出流等高效节水灌溉方式，大力发展井灌区低压管道输水灌溉工程，

沿茨淮新河周边的小型灌区、灌溉片，建设以地表水为水源的大口径管道输水灌溉工程；推进现代农业示范区建设，发展喷灌、滴灌和水肥一体化等节水节肥灌溉施肥技术，加强农业用水总量控制与灌溉定额管理。

（2）工业节水布局

亳州市应积极围绕中原城市群、淮河生态经济带、长三角一体化等战略规划，结合区域发展战略定位，围绕打造健康养生基地、物流基地，能源基地、制造业基地、农产品生产和加工基地、文化产业基地和旅游目的地，积极转变用水方式，持续优化产业布局。

工业节水重点加快对现有高耗水行业节水技术改造，强化用水定额管理，大力发展循环经济，推行清洁生产，限制和淘汰耗水量大、污染严重的落后工艺和设备，通过加大再生水和矿井水等非常规水资源的利用，减少新鲜水资源的取用量；努力推行分质供水，加强水污染防治，建立和完善水环境和水资源保护的长效机制等。

（3）城镇节水布局

亳州市城市供水长期以中深层地下水为主，地下水超采严重，在谯城区、涡阳县、蒙城县和利辛县形成不同程度的地下水超采区。随着引江济淮工程供水，中深层地下水将会被逐步置换出来，但是始终要坚持“先节水后调水”的原则，抢抓节约用水，全面推进城镇节水。

城镇节水的重点加快推进蒙城县和利辛县节水型社会达标

县建设；继续推进谯城区、涡阳县、蒙城县和利辛县老旧城区供水管网改造，推进城镇供水管网分区计量管理，建立精细化管理平台和漏损管控体系，降低城镇供水管网漏损率；继续推动公共机构和城镇居民家庭节水，创建节水型小区，不断强化城镇用水管理，合理利用多重水源全面提升城镇生活节水水平。

3 主要任务

3.1 提升节水意识

（一）广泛开展节水宣传。创新节水宣传形式，加大节水宣传力度，充分利用各类媒体，结合“世界水日”、“中国水周”、“全国城市节水宣传周”、“安徽水法宣传月”等开展节水宣传，普及节水知识，倡导简约适度的消费模式，提高全民节水惜水意识。充分利用微博、微信、抖音等新媒体加强节水宣传力度，普及节水知识，倡导节约用水理念，促进形成节水良好风尚。开展“节水进社区”、“节水进校园”等主题宣传和节水护水志愿服务活动。利用适当场所、载体宣传节水公益广告或播放节水短视频，引导公众提升节水意识。（牵头单位：市水利局、市城市管理局按职责分工负责；参与单位：市发展改革委、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市教育局、市农业农村局、市机关事务管理局按职责分工负责）

（二）加强中小学节水教育。将节水纳入中小学教育活动，积极推进节水教育进校园、进课堂，培育校园节水文化。组织开展各具特色的中小学节水宣传活动和节水教育社会实践活动，提升学生节约用水意识。持续推进中小学节水教育基地建设，至2025年，新建2家省级中小学节水教育社会实践基地（蒙城县污水处理厂、安徽双轮集团有限公司），县区根据实际情况分级建设命名。（牵头单位：市教育局、市水利局按职责分工负责；参与单位：市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局、

市机关事务管理局按职责分工负责)

(三) 提高重点用水单位节水意识。推进县域节水型社会达标建设和灌区、园区、企业、居民小区、公共机构等节水型载体创建活动，提高县域和重点用水行业节水意识，示范带动区域和农业、工业、生活等各领域节水。机关、高校、医院等公共机构应发挥表率作用，持续开展节水改造，规范节约用水行为。积极开展水效领跑者引领行动，树立节水标杆。(市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市经济和信息化局、市教育局、市发展改革委、市机关事务管理局按职责分工负责)

3.2 强化刚性约束

(一) 坚持以水定需。结合长三角一体化、中部崛起、长江经济带、淮河生态经济带以及“一圈五区”“三地一区”发展战略，优化生产、生活、生态空间布局，加快形成与水资源相适应的产业发展格局。落实国家产业结构调整指导目录。加强全市农产品生产保护区建设。开展水资源论证和区域水资源评估，实施规划与建设项目节水评价，坚决遏制不合理用水需求。按照水利部统一部署，适时开展水资源承载能力评价，严控水资源超载地区新增取水许可。(市水利局、市城市管理局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市发展改革委按职责分工负责)

(二) 强化指标刚性约束。严格执行省“十四五”水资源消耗总量和强度双控工作方案，制定并实施《亳州市“十四五”水资源消耗总量和双控工作方案》，健全市、县两级行政区域用水总

量和用水强度双控指标体系，严格控制用水总量，强化节水指标刚性约束。科学制定全市各县区年度用水计划，实施差别化管控，建立水资源承载能力预警机制，把水资源承载能力作为经济社会发展刚性约束。加强用水定额管理，严格执行定额管理。（牵头单位：市水利局；参与单位：市发展改革委、市城市管理局、市经济和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局）

（三）严格用水全过程管理。严格控制全市水资源开发利用强度，完善规划和建设项目水资源论证制度。落实《关于进一步加强规划水资源论证工作的意见》（水资管〔2020〕225号），编制各类与水密切相关的规划时，应充分考虑区域水资源承载能力，并进行规划水资源论证，按照确定的可用水总量和用水定额，提出城市生活用水、工业用水、农业用水的控制性指标，真正实现以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。严格实行取水许可制度，加强对重点用水户、特殊行业用水户的监督管理。落实《关于开展规划和建设项目节水评价工作的指导意见》（水节约〔2019〕136号），全面开展规划和建设项目节水评价工作，从严审批新增取水许可申请，从严叫停节水不达标的项目，推行水效标识、节水认证和信用评价。（牵头单位：市水利局；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市机关事务管理局）

（四）县域节水型社会建设。以县域为单元，全面开展节水型社会达标建设。县域节水型社会建设应以提高水资源承载能力、实现水资源可持续利用为目标，实行最严格水资源管理制度并贯

彻落实《安徽省节约用水条例》，以《亳州市水资源管理办法》《亳州市地下水保护管理办法》《亳州市城市节约用水管理办法》《亳州市非常规水资源管理暂行办法》等作为主要抓手，完善节水管理机制，严格管理监督考核制度，调整用水结构，促进经济发展方式转变，保障县域各行业节水工作全面推进。至 2021 年，蒙城县创建成为节水型社会建设达标县；至 2022 年，利辛县创建成为节水型社会建设达标县。（牵头单位：市水利局；参与单位：市发展改革委、市教育局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市机关事务管理局按职责分工负责）

（五）强化节水监督考核。逐步建立节水目标责任制，将水资源节约和保护的主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，实行最严格水资源管理制度考核。完善监督考核工作机制，强化部门协作，严格节水责任追究。（牵头单位：市水利局；参与单位：市发展改革委、市经济和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市机关事务管理局按职责分工负责）

3.3 补齐设施短板

（一）推进农业节水设施建设。积极推进省茨淮新河管理局组织实施的茨淮新河大型灌区续建配套与现代化改造（蒙城片和利辛片），推进中型灌区续建配套与节水改造，完善渠首工程和骨干工程体系，加固改造或衬砌干支渠道，加强灌区计量设施建设。统筹规划、同步实施高标准农田和水肥一体化建设，加大田

间节水设施建设力度。(牵头单位:市城市管理局、市水利局、市农业农村局按职责分工负责;参与单位:市发展改革委、市财政局)

(二)实施城镇供水管网漏损治理工程。老城区结合更新改造,抓紧补齐供水管网短板,降低管网漏损率;新城区高起点规划、高标准建设供水管网。按需选择分区计量实施路线,建设分区计量工程,逐步实现供水管网的网格化、精细化管理,积极推进管网改造、供水管网压力调控工程。(牵头单位:市城市管理局、市住房城乡建设局、市发展改革委按职责分工负责;参与单位:市水利局、市财政局)

(三)建设非常规水源利用设施。以现有污水处理厂为基础,坚持集中与分布相结合,合理布局建设污水资源化利用设施。鼓励结合组团式城市发展,建设分布式污水处理再生利用设施。新建城区提前规划布局再生水管网、调蓄设施、人工湿地净化设施等,有序开展建设。(牵头单位:市城市管理局、市住房城乡建设局、市水利局、市自然资源和规划局、市发展改革委按职责分工负责;参与单位:市经济和信息化局、市生态环境局、市农业农村局)

(四)配齐计量监测设施。完善农业农村用水计量体系,推进大中型灌区渠首和干支渠口门、规模以上地下水取水井安装监测计量设施,农田水利设施因地制宜配套建设实用易行的计量设施。鼓励城市用户智能水表替代,提高高校、宾馆等公共场所智能计量水平。推进城市河湖湿地新鲜水生态补水监测计量。推动工业园区、规模以上工业企业用水计量监测全覆盖,鼓励工业企

业配全三级用水计量设备，推广重点取用水企业取用水量在线采集、实时监测。（市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市经济和信息化局、市农业农村局、市市场监管局按职责分工负责）

3.4 强化科技支撑

（一）加快关键技术装备研发。加强节水领域基础研究与应用基础研究，支持开展水资源高效利用、污水资源化、节水灌溉等领域关键核心技术攻关。结合创新人才推进计划、省科技计划等，加强节水领域高水平、高层次科技队伍建设，提高自主创新能力，做好人才储备。（牵头单位：市科技局；参与单位：市发展改革委、市教育局、市水利局、市经济和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市市场监管局）

（二）加大推广应用力度。推进产学研用深度融合的节水技术创新体系建设。完善节水技术推广机制，加大先进适用节水技术、工艺和装备推广力度。根据国家发布的工业节水工艺、技术和装备名录，推动其在钢铁、石化化工、纺织染整、造纸、食品等重点行业运用。（牵头单位：市科技局、市经济和信息化局按职责分工负责；参与单位：市发展改革委、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市机关事务管理局）

3.5 健全市场机制

（一）完善水价机制。建立健全有利于促进节约用水、产业

结构调整和生态补偿的水价形成机制。深入推进农业水价综合改革，改革区域覆盖“应改尽改”的范围，建立健全农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、用水管理机制等。合理制定农业水价，逐步实现水价不低于工程运行维护成本。完善居民生活用水阶梯水价制度，适度拉大阶梯价格级差。科学制定用水定额，完善城镇非居民用水超计划、超定额累进加价制度，合理确定分档水量和加价标准。放开再生水政府定价，推进按照优质优价原则供需双方自主协商确定。（牵头单位：市发展改革委；参与单位：市水利局、市城市管理局、市经济和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局）

（二）鼓励第三方提供节水服务。在城市公共供水管网漏损治理、公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业等领域探索引入合同节水管理。鼓励第三方节水服务企业参与节水咨询、技术改造和水平衡测试等。规范水权市场管理，促进水权规范流转。在具备条件的地区，依托公共资源交易平台，探索推进水权交易机制。创新水权交易模式，探索将节水改造和合同节水取得的节水量纳入水权交易。（牵头单位：市发展改革委、市水利局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市经济和信息化局按职责分工负责；参与单位：市自然资源和规划局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市机关事务管理局）

4 重点领域

4.1 农业节水

（一）坚持以水定地。推进适水种植、量水生产。优化配置多种水源，充分利用天然降水，高效使用地表水，合理开采地下水，地下水严重超采地区严禁开采深层地下水用于农业灌溉。

合理调整农作物种植结构，在稳定粮食产量的基础上，建立与区域水资源条件相匹配的农业种植结构和耕种制度。以科技为支撑，因地制宜，分类指导，进一步优化种植业结构、转变发展方式、推进农业供给侧结构性改革，加快推动粮经饲统筹、农牧结合、种养加一体、一二三产业融合发展。

立足当地资源禀赋，加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构，合理调配小麦、玉米、大豆的种植结构。实施中药材绿色增效模式攻关行动，以涡河两岸为重点，大力发展亳州道地中药材，精心打造沿涡河中药材种植优势产业带。实施蔬果绿色增长模式攻关行动，深入开展蔬果标准园创建活动。重要菜种植和蔬菜基地可以充分采用高效节水灌溉技术。（市农业农村局、市水利局、市自然资源和规划局按职责分工负责）

（二）推进大型灌区续建配套与现代化改造。省茨淮新河管理局组织开展利茨淮新河灌区续建配套与现代化改造，涉及亳州市利辛片和蒙城片，主要以完善灌区工程实施体系和管理体系作为现代化改造的基础，以现代化信息技术应用、智慧灌区建设作为提高管理能力和服务水平的手段，提升灌溉排水保证率作为现

代化改造的重点，着力建设“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的现代化灌区。至 2024 年，利辛县茨淮新河灌区创建成为省级节水型灌区。（市水利局、市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局按职责分工负责）

（三）推进中型灌区续建配套与节水改造。结合安徽省“十四五”中型灌区续建配套与节水改造规划，推进中型灌区续建配套与节水改造，重点改造渠首引水工程，通过改在引水涵闸、灌溉泵站、对引渠清淤疏浚，提高引水流量，增加可供水量。通过对淤积严重的骨干灌排沟进行疏浚、衬砌，对阻水、老化严重的渠系配套建筑物进行拆除重建、改造或新建输配水工程、渠系建筑物工程，同时开展灌区量测水设施及信息化建设。（牵头单位：市水利局；参与单位：市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局）

（四）因地制宜发展高效节水灌溉。结合高标准农田建设，因地制宜发展低压管道输水灌溉、喷灌、微灌等高效节水灌溉，推广水肥一体化技术。亳州市旱作物以发展管道输水灌溉、半固定、移动式喷灌为主，露地蔬菜、药材种植区以发展固定式喷灌为主，设施栽培种植区以发展吊喷为主，果树种植区以发展滴灌、微喷灌、小管出流灌溉为主。到 2025 年，新增高效节水灌溉面积 19.5 万亩，其中新增水肥一体化面积 5 万亩，积极推进节水农业示范片区创建。（牵头单位：市农业农村局；参与单位：市发展改革委、市水利局、市科技局、市财政局）

（五）促进畜牧渔业节水。引导畜禽养殖场节约场舍冲洗用水。发展节水渔业，发展绿色高校水产养殖模式，积极推广池塘

和工厂化循环水养殖、稻渔综合种养等水产养殖节水减排技术。鼓励渔业养殖尾水循环利用。（牵头单位：市农业农村局；参与单位：市发展改革委、市水利局、市科技局、市自然资源和规划局）

（六）推进农村生活节水。结合新型城镇化和乡村振兴战略，在实施农村集中供水、污水处理工程和保障饮水安全基础上，加强农村生活用水设施改造。加快村镇生活供水设施及配套管网建设与改造，推进小厂整合，有序推进城乡供水一体化，保障饮水安全，安装计量设施。推广使用节水器具，创造良好的节水条件。高质量推进农村厕所革命。因地制宜推进农村污水资源化利用，推广“生物+生态”等易维护、低成本、低能耗污水处理技术，鼓励农村污水就地就近处理回用。（牵头单位：市水利局、市农业农村局、市生态环境局按职责分工负责；参与单位：市发展改革委、市财政局、市住房城乡建设局、市卫生健康委）

4.2 工业节水

（一）坚持以水定产。强化水资源水环境承载能力约束，合理规划工业发展布局和规模，优化调整产业结构。严禁水资源超载地区新建扩建高耗水项目，压减水资源短缺和超载地区高耗水产业规模，推动依法依规淘汰落后产能。列入淘汰目录的建设项目，禁止新增取水许可。推动过剩产能有序退出和转移，严禁钢铁、炼油、尿素、磷铵、电石、烧碱、黄磷等行业违法违规新增产能，严格实施等量置换或减量置换。大力发展战略性新兴产业，鼓励高产出低耗水新型产业发展，培育壮大绿色发展动能。（牵

头单位：市经济和信息化局、市水利局、市发展改革委按职责分工负责；参与单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市市场监管局）

（二）推进工业节水减排。强化高耗水行业用水定额管理，重点企业开展水平衡测试、水效对标评估。推广应用先进适用节水技术装备，实施企业节水改造，推进企业内部用水梯级、循环利用，提高重复利用率。根据国家部署，实施工业废水资源化利用工程，重点围绕火电、钢铁、水泥、矿业采选、造纸、印染等行业，创建一批工业废水资源化利用示范企业。“十四五”期间，新增省级节水型企业 9 家，新增市级节水型企业 6 家。（牵头单位：市经济和信息化局、市水利局按职责分工负责；参与单位：市生态环境局、市发展改革委、市市场监管局）

（三）开展节水型工业园区建设。引导工业园区内火电、钢铁、石化化工、有色、印染、造纸、食品等高耗水行业开展以节水为重点内容的绿色高质量技术改造，鼓励企业间串联用水、分质用水，实现一水多用和梯级利用，推行废水资源化利用。鼓励园区建设智慧水管理平台，优化供用水管理。至 2022 年，安徽亳州高新技术产业开发区和安徽利辛经济开发区建成省级节水型园区。（牵头单位：市发展改革委、市经济和信息化局、市水利局按职责分工负责；参与单位：市生态环境局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市科技局）

4.3 城镇节水

（一）坚持以水定城。因水制宜、节约发展，强化水资源刚

性约束，合理布局城镇空间，科学控制发展规模，优化城市功能结构、产业布局和基础设施布局。优化水资源配置，在提高城市供水保证率的基础上，发挥城市节水的综合效益，提高水资源对城市发展的承载能力。水资源超载地区，要严格控制城市和人口规模，限制新建各类开发区和高耗水行业发展。（市城市管理局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、市水利局、市发展改革委按职责分工负责）

（二）推进节水型城市建设。亳州市 2020 年创建成为国家节水型城市，全市要持续推进节水型城市建设，坚持以水定城、以水定产，根据水资源承载能力、水资源禀赋条件合理确定城镇规模和产业结构，城市总体规划等要开展规划水资源论证工作。大力开展节水型单位和社区建设，加强城镇建设项目的监督管理，落实节水“三同时”、“四到位”制度，即节水设施和主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用，用水单位用水计划到位、节水目标到位、节水措施到位、管水制度到位。

提高城市节水工作系统性，将节水落实到城市规划、建设、管理各环节，实现优水优用、循环循序利用。落实城市节水各项基础管理制度，推进城镇节水改造，充分利用雨水资源；重点抓好污水再生利用设施建设与改造，城市生态景观、工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗和建筑施工等，应当优先使用再生水，提升再生水利用水平，鼓励构建城市良性水循环系统。（牵头单位：市城市管理局、市住房城乡建设局按职责分工负责；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规划局）

（三）推进供水管网改造，降低漏损率。亳州市三县一区要根据区域实际情况制定老旧供水管网改造规划和年度实施计划，加快推进谯城区、涡阳县、蒙城县和利辛县老旧城区供水管网改造，加强使用新型供水管材，提高服务质量，消除水质、水压隐患。加强公共供水系统运行的监督管理，完善管网检漏制度，推广先进检漏技术，加强对管网的运行管理，合理调度供水管网压力、流量等参数，减少水量浪费。到 2025 年，亳州市城镇公共供水管网漏损率控制在 9% 以内。（牵头单位：市城市管理局、市住房城乡建设局按职责分工负责；参与单位：市发展改革委、市水利局、市财政局、市自然资源和规划局）

（四）推进城镇供水管网分区计量管理。根据住建部《城镇供水管网分区计量管理工作指南—供水管网漏损管控体系构建》（试行），建设供水管网漏损控制系统，对管网巡查探漏、分区 DMA 计量、流量和压力数据等进行统一管理，提高综合分析和辅助决策能力，提升漏损控制水平。加强水表检定和更换，依据国家相关标准规范，对收费计量水表进行定期检定及定期轮换，加快推进智能水表改造计划，系统推进二次供水设施改造和专业化计量。（牵头单位：市城市管理局；参与单位：市住房城乡建设局、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局）

（五）强化高耗水服务业和公共领域节水。从严控制洗浴、高尔夫球场等高耗水服务业用水，严格实行超计划、超定额累进加价制度。在高尔夫球场、洗车等高耗水服务业优先利用再生水、雨水等非常规水源，全面推广循环用水技术工艺。加强公共领域节水，大力开展节水型公共机构和节水型高校创建，到 2025 年，

市直机关全部建成公共机构节水型单位，新增节水型高校 1 所。

（市城市管理局、市住房城乡建设局、市水利局、市发展改革委、市教育局、市机关事务管理局按职责分工负责）

4.4 非常规水源利用

（一）加强非常规水源配置。加强再生水、雨水、矿井水等非常规水水源用，将再生水、矿井水等非常规水源纳入水资源统一配置，逐年扩大利用规模和比例。缺水地区严格控制具备使用非常规水源条件但未有效利用的高耗水行业项目新增取水许可。新建小区、城市道路、公共绿地等因地制宜配套建设雨水集蓄利用设施，生态景观优先使用非常规水。（牵头单位：市水利局、市城市管理局按职责分工负责；参与单位：市住房城乡建设局、市发展改革委、市经济和信息化局、市农业农村局）

（二）推进污水资源化利用。落实污水资源化利用相关政策，再生水利用的有关要求和配套设施建设列入相关规划。缺水地区坚持因水施用，按照分质、分对象供水原则，推进再生水优先用于工业生产、市政杂用、生态用水等。实施区域再生水循环利用工程。创新服务模式，鼓励第三方机构提供污水资源化利用服务技术。加快推进城镇污水处理设施及污水再生利用设施建设，建设城市污水处理设施时，应预留再生处理设施空间。优化城市供水系统与配水管网，推动具备条件的城市建立再生水利用管网系统，建立分质供水管网。到 2025 年，亳州市城市范围内非常规水利用率力争达到 25% 以上。（市发展改革委、市城市管理局、市住房城乡建设局、市科技局、市经济和信息化局、市生态环境

局、市水利局、市农业农村局按职责分工负责)

(三) 加强雨水集蓄利用。将海绵城市建设理念融入城市规划建设管理各环节,提升与水资源涵养能力和综合利用水平。在城市公园、绿地、建筑、道路广场等新改扩建过程中推广透水铺装,合理建设屋顶绿化、植草沟、下沉式绿地、地下调蓄池等设施,减少雨水地表径流外排。农村地区结合地形地貌建设雨水集蓄设施,用于农业灌溉、畜牧用水等。(市城市管理局、市住房城乡建设局、市水利局、市农业农村局按职责分工负责)

4.5 重点地区节水

(一) 在超采地区削减地下水开采量。认真落实《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强地下水管理和保护工作的通知》(皖政办秘〔2016〕30号)文件精神,加快推进亳州市地下水超采区综合治理,严格机电井管理,限期关闭未经批准和公共供水管网覆盖范围内中深层地下水的自备水井,保留的自备井要实施计划用水管理。完善地下水监测网络,超采区内禁止工农业及服务业新增取用地下水。采取强化节水、置换水源、禁采限采等措施,压减地下水开采量。加快推进引江济淮调水受水区地下水置换工作,实施地下水限采压采,大力推广节水用水,2022年后,城镇中深层地下水开采量逐年减少。(牵头单位:市水利局;参与单位:市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局)

(二) 加强调水受水区节水工作。全面加强引江济淮调水受水区的节水工作。积极开展水权制度探索,通过水权制度促进水

资源的优化配置，促进区域节水；健全水价约束机制，通过市场价格调节的杠杆作用节水，成为“节水优先”的有力抓手；全面加强调水受水区再生水利用。（牵头单位：市水利局；参与单位：市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局）

4.6 节水能力建设

（一）完善监测系统建设。积极配合参与全省节水调水综合信息管理系统建设，基于安徽省水资源管理平台基础上，完善灌区用水监测管理、节约用水管理、节水评价管理、水量调度管理等内容。

完善水资源管理系统平台，建立健全省、市、县三级监控系统，至 2025 年亳州市非农业用水计量率达到 100%。核查全市重点取用水户监管名录，推进取用水户监管规范化，建立重点监控用水单位管理体系和信用体系。（市水利局、市城市管理局、市经济和信息化局、市农业农村局、市市场监管局按职责分工负责）

（二）配齐监测计量设施。完善农业农村用水计量体系，推进大中型灌区渠首和干支渠口门、规模以上地下水取水井监测计量设施安装，农田水利设施因地制宜配套建设实用易行的计量设施。至 2025 年大中型灌区（分散灌溉水源除外）渠首计量率达到 100%。鼓励城市用户智能水表替代，提高高校、宾馆等公共场所用水智能计量水平。推进城市河湖湿地新鲜水生态补水全面监测计量。推动工业园区、规模以上工业企业用水计量全覆盖，鼓励工业企业配全三级水计量设备，推广重点取用水企

业水量在线采集、实时监测。(市水利局、市城市管理局、市经济和信息化局、市农业农村局、市市场监管局按职责分工负责)

5 重点工程和非工程措施

5.1 农业节水

根据全省关于大型灌区续建配套与现代化改造的统一安排，亳州市涉及的茨淮新河大型灌区续建配套与现代化改造由省茨淮新河管理局统一组织开展实施，亳州市水利局积极推进利辛县和蒙城县境内相关规划任务。

本次规划农业节水重点工程主要包括茨淮新河灌区续建配套与现代化改造（利辛县和蒙城县），中型灌区续建配套与节水改造，高效节水灌溉和水肥一体化工程。农业节水工程中的大型灌区、中型灌区节水分别由全省大型灌区续建配套与现代化改造、中型灌区续建配套与节水改造相关规划统筹实施，同时在实施过程中可以根据相关规划实际情况进行优化调整。

5.1.1 茨淮新河灌区续建配套与现代化改造

（1）灌区范围

茨淮新河灌区是安徽省大型灌区，灌区总面积 2241.1km²，其中耕地面积 220.1 万亩，本次续建配套灌溉面积 201.0 万亩，耕地率 65.5%，设计灌溉保证率 80%，复种指数约 1.87。其中亳州市境内茨淮新河灌区（涉及蒙城县和利辛县）总面积 1042.3km²，耕地面积 99.2 万亩，耕地率 63.4%，规划续建配套面积 86.5 万亩，其中水田 0.6 万亩，旱地 85.9 万亩。

利辛县茨淮新河灌区位于灌区的中游，以旱作为主，灌区沿

茨淮新河与西淝河两侧分布，利用利辛灌区泵站和引水涵闸自河道取水灌溉。灌区范围涉及 13 个镇，分别是茨淮新河以南的展沟镇、新张集镇、阚疃镇、胡集镇、大李集镇，茨淮新河以北的程家集镇、城关镇、西潘楼镇、王市镇、永兴镇、马店孜镇、中疃镇、望疃镇，灌区设计灌溉面积 50 万亩。

蒙城县灌区位于茨河南岸与茨淮新河之间，为水旱过渡区，现有葛沟、草庙沟等沿茨一级提水泵站 13 座。灌区涉及 4 个镇，分别是立仓镇、楚村镇、篱笆镇、三义镇，设计灌溉面积 36.5 万亩。

（2）规划内容

规划内容主要包括：渠首引水工程改造，骨干灌排沟疏浚、渠系衬砌及配套建筑物改造等，信息化建设等。

利辛县茨淮新河灌区主要实施内容包括：拆除重建渠首水毁严重的武湾站、马湖北涵等灌排泵站涵闸，恢复工程设计灌排能力；对淤塞严重的背沟、白杨沟等灌排沟渠进行清淤疏浚，并配套必要的建筑物，提升沟渠灌排水及蓄水能力；对东官营站、高庄站干渠等进行实施防渗衬砌，提高渠系水利用系数和输水效率。

蒙城县茨淮新河灌区主要实施内容包括：对古路沟站、蒙凤沟站等干渠进行疏通恢复，并配套必要的渠系建筑物。

（3）主要任务

①对茨淮新河阚疃节制闸进行维修加固，更新改造灌区内老化失修、带病运行的骨干灌排泵站、涵闸等，完善渠首工程，提升灌区供水保障能力。

规划至 2025 年,完成利辛县西淝河 5 处提水泵站拆除重建,在淮涡河上新建淮涡河站。

②开展骨干灌排沟渠达标建设,提水灌区输配水能力。对淤积严重的骨干灌排沟渠进行清淤疏通、输水渠道防渗衬砌、灌排沟系适量护坡,并配套必要的渠系建筑物等;对存在安全隐患的涵洞、节制闸、桥梁等工程进行改造或拆除重建。

至 2025 年,规划完成对利辛县高庄站干渠、东官营站干渠、马场站干渠、李后楼站干渠衬砌;完成 5 座分水闸(涵)、1 处渡槽、25 处涵洞进行改造或拆除重建。

规划完成蒙城县古路沟站东干渠、蒙凤沟站东干渠、胡沟站东干渠、庙沟站东干渠衬砌;完成 4 座节制闸、25 座涵洞进行改造或拆除重建。

③完善管理设施配套,提升灌区水资源管理能力。完善灌区量测水、管护道路等水管理设施和维护管理设施配套,提升灌区管护效率等。

至 2025 年,规划完成利辛县 15 条灌排沟治理,完成 8 座涵闸的改造或拆除重建。

④根据智慧灌区建设要求开展灌区信息化建设,围绕灌区现代化发展要求以及灌区中心工作和业务需求,利用新一代信息技术,构建灌区江河渠沟水系、水利基础设施体系、管理运行体系三位一体的网络平台,建设各层级、各专业和相关行业的大数据,构建业务支撑、决策支持、公共服务的大系统,引领灌区现代化发展。

5.1.2 中型灌区续建配套与节水改造

亳州市共有中型灌区 7 处，其中重点中型灌区 1 处（双涧灌区），一般中型灌区 6 处。2020 年前已有 4 处灌区实施续建配套与节水改造，其中丁沟灌区和于沟灌区在“十二五”期间实施部分改造，双涧灌区和老街灌区在“十三五”期间实施部分改造。亳州市中型灌区基本情况见表 5.1-1。

表 5.1-1 亳州市中型灌区基本情况

灌区名称	设计灌溉面积 (万亩)	水源	取水方式	取水能力 (m ³ /s)
双涧灌区	8.5	涡河	泵站	5.6
田桥灌区	2		泵站	1.26
太平灌区	4.5		泵站	4
丁沟灌区	1		泵站	1
何桥灌区	1		泵站	2
于沟灌区	3.5		泵站	3.1
老街灌区	1		泵站	1

亳州市中型灌区续建配套与节水改造主要根据省级灌区建设名录开展相关工作。本次规划“十四五”期间暂定开展两片中型灌区（于沟灌区和双涧灌区）续建配套与节水改造，主要改造内容为：渠首工程改造与加固，干支渠沟疏浚及衬砌防渗，干支渠沟建筑物改造及配套，田间工程建设，量水及管护设施建设。“十四五”亳州市中型灌区续建配套与节水改造情况见表 5.1-2。

表 5.1-2 “十四五”亳州市中型灌区续建配套与改造内容

灌区名称	改建渠首工程(座)	改造渠道工程(km)	渠道建筑物(座)		新建管理设施(处)	新建安全设施(处)	新建计量设施(处)	灌区管理信息化
			新建	改造				
丁沟灌区	0	10	8	2	1	1	3	基础
双涧灌区	1	44.9	11	0	2	2	30	基础

备注：亳州市中型灌区续建配套与节水改造名录、工程量等可根据安徽省“十四五”中型灌续建配套与节水改造整体规划情况进行动态调整。

5.1.3 井灌区节水灌溉工程

亳州市农业灌溉以井灌为主，井灌区一般以大沟流域范围为单元，根据大沟的流域界限和行政村边界，划定井灌区的灌溉片区。井灌区农业节水重点以大沟为单元开展灌溉与排水的综合治理，实施机井建设与修复，井上灌溉设施配套；合理开发浅层地下水，积极拦蓄降雨，因地制宜，在大沟控制点建设闸（坝）等雨洪资源调蓄工程，以改善农田生态环境，补充浅层地下水过量开采。结合机井通电工程的建设，在经济作物和高效作物种植区大力发展管灌、喷微灌等高效节水灌溉，努力提高灌溉水的利用率。

5.1.4 高效节水灌溉工程

结合高标准农田建设内容，积极发展亳州市高效节水灌溉面积，三县一区高效节水灌溉发展的重点方向要紧密结合区域的产业特色，谯城区重点围绕中药材规范化种植、优质蔬菜生产，涡阳县和蒙城县重点围绕优质蔬菜生产，利辛县重点围绕优质蔬菜生产和生态休闲农业。

根据灌区类型考虑：河灌区高效节水灌溉以发展渠道衬砌为主，井灌区以发展低压管道、喷灌、滴管等为主，河井结合灌区考虑上述方式相结合。

根据作为类型考虑：旱作物种植以发展半固定式、移动式喷灌为主，温室、大棚种植区等经济作物以发展滴灌、喷灌等为主。

表 5.1-3 “十四五”亳州市高效节水灌溉规划面积 单位：万亩

行政区	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	合计
谯城区	1.2	1.0	0.8	0.8	0.8	4.6
涡阳县	1.5	1.3	1.2	1.0	1.0	6.0
蒙城县	1.0	1.0	0.9	0.8	0.8	4.5
利辛县	1.0	1.0	0.8	0.8	0.8	4.4
合计	4.7	4.3	3.7	3.4	3.4	19.5

5.1.5 农田灌溉水有效利用系数测算

根据省实行最严格水资源管理制度考核和河长制湖长制考核要求，完成农田灌溉水有效利用系数测算工作。亳州市各县区要根据全市最严格水资源管理制度考核工作的安排，配合完成农田灌溉水有效利用系数测算工作。到 2025 年，全市农田灌溉水有效利用系数提高到 0.65 以上。

5.2 工业节水

开展亳州市节水型企业创建，至 2025 年，新建成省级节水型企业 9 家、省级节水型园区 2 处（安徽亳州高新技术产业开发区、安徽利辛经济开发区）、市级节水型企业 6 家。

至 2025 年，规划建成的 9 家省级节水型企业分别为：淮北矿业股份有限公司许疃煤矿、中煤新集能源股份有限公司、利辛强英食品有限公司、蒙城强英食品有限公司、安徽省亳州煤业有限公司袁店二井煤矿、安徽昆蒙新型建材有限公司、利辛县汉威商砼有限公司、蒙城县佰世达木业有限公司、淮北矿业股份有限公司涡北煤矿。

至 2025 年，规划建成的 6 家市级节水型企业分别为：安徽广印堂中药股份有限公司、亳州九州方圆制药、安徽源和堂药业股份有限公司（中成药生产线）、蒙城县全森木业、蒙城县万佛塔水泥有限公司、利辛县亚升墙体材料有限公司。

5.3 城镇生活节水

5.3.1 城市供水管网改造工程

规划 2025 年前，亳州三县一区尚未实施雨污分流的老城区开展雨污分流工作，完成三县一区部分老旧城区供水管网改造，总计 82km，其中谯城区 37km，涡阳县 14km，蒙城县 15km，利辛县 16km，具体的管网改造工程在实施过程中要结合县区的具体规划实施，可以根据区域的实际情况进行部分调整。

5.3.2 节水载体建设

（1）节水型高校

规划至 2022 年，亳州职业技术学院创建成为节水型高校，至此亳州市两所高校均创建成为节水型高校。创建内容主要是 IC 管理卡用水管理的应用、对原有建筑实行节水改造，在学生宿舍、

教室、公共场所安装节水型便器和节水型淋浴设施，并采取用水计量措施，作为其他院校节水的示范。通过在学校组织节水宣传，对学生宿舍和教职工生活区用水器具更换为节水型器具，加强用水管理，预计至 2025 年可完成建设。推动合同节水示范推广，以合同节水模式创建节水型学校。

(2) 节水型单位

“十四五”期间市级事业单位全部建成节水型单位。根据《安徽省公共机构节水型单位建设标准》，节水型单位建设主要从三个方面考核，分别是节水技术标准、节水管理标准和鼓励性标准。

(3) 节水教育基地

中小学节水教育基地是开展节水宣传的重要资源。市水利、教育部门要把节水教育基地建设作为一项重要工作，加强协调配合，加大支持力度，做好教育基地的场地等基础设施建设，聘任思想素质好、懂教育、懂节水的专业技术人员进行管理以及讲解，加强节水教育。“十四五”期间，规划新建两处中小学节水教育社会实践基地，分别为蒙城县污水处理厂、安徽双轮集团有限公司，亳州市实现了三县一区均有 1 处省级中小学节水教育社会实践基地。

5.4 非常规水源利用

规划至 2025 年，亳州市三县一区均大力开展非常规水源利用，非常规水源类型包括为中水、矿坑涌水、雨水，主要用于工业用水、城市杂用水（城市绿化、道路浇洒、城市杂用、工业企业绿化浇洒）、景观用水补水等。亳州市污水处理厂现状及规划

建设情况见表 5.4-1。

根据安徽省有关再生水利用政策以及区域实际情况，亳州市再生水利用采用“集中+分散”相结合，以集中利用为主方式进行，充分考虑与现有或规划的污水厂相结合，建设污水深度处理工程以及相应中水回用管网。

表 5.4-1 亳州市污水处理厂基本情况

县区	名称	现状规模 (万 m ³ /d)	2025 年规模 (万 m ³ /d)
谯城区	亳州市污水处理厂	13	13
	南部新区污水处理厂	5	5
	涡北污水处理厂	4	4
涡阳县	涡北污水处理厂	4	4
	城东污水处理厂	2	4
利辛县	利辛县污水处理厂	4	4
	利辛县经济开发区污水处理厂	1.5	3
蒙城县	蒙城县清流污水处理厂	3	3
	蒙城县污水处理二厂	5	10
	蒙城县涡北污水处理厂	2.5	5
合计		44	55

根据《亳州市中心城区中水回用规划修编(2019-2030)》，规划中水厂建设与污水厂相结合，中水厂选址与污水厂合建或在污水厂附近就近建设,至 2025 年，亳州市区建成 3 座中水厂，总规模达到 10 万 m³/d，主要用于亳州国祯生物质热电有限公司、亳州市垃圾发电厂、杉杉集团、梧桐纺织等工业用水，还可用于城市绿化、道路浇洒等城市杂用水和景观水体生态补水。亳州市区中水厂规划建设情况详见表 5.4-2。

规划中水输水管网和取水口建成后，城市绿化用水、道路洒水用水必须取用中水，严禁使用自来水。

表 5.4-2 亳州市区中水厂规划建设情况

序号	名称	位置	规模（万 m ³ /d）	
			近期 (2020-2024)	远期 (2025-2030)
1	亳州市中水厂	老君大道与药都大道 交点东北角	5	10
2	城南中水厂	城南污水厂内	2	4
3	南部新区中水厂	南部新区污水处理厂西南角	3	6
4	西北中水厂	西北污水厂西侧	/	2
5	涡北中水厂	涡北污水厂西南角	/	2
6	河东中水厂	河东污水厂东南侧	/	4

蒙城县污水再生利用一期工程规模 2.5 万 m³/d，配套中水管网 28km，工程于 2017 年 5 月开工建设，2017 年 11 月建成，2018 年 6 月中水管网工程建成运行，目前已实现 24 小时供水，主要用于绿化、环卫、公园补水。

5.5 节水能力建设与节水意识提升

5.5.1 实现取用水监控全覆盖

开展亳州市取用水监控全覆盖，所有的自备水源实现在线监控，开展公共管网内非居民用水户用水监控，安装计量设施，实施远程在线监测。

5.5.2 完善水资源管理信息系统数据

结合省水文水资源监测及管理系统、水工程管理信息系统、水土保持监测及管理系统、节水管理信息系统、河长制管理信息

平台和电子政务管理系统的数字水务信息系统，完善亳州市三县一区取用水监测、节水相关数据信息，实现全市联网数据共享。

5.5.3 积极开展节水宣传活动

每年结合“世界水日”、“中国水周”、“全国城市节水宣传周”、“安徽水法宣传月”等开展节水宣传活动，采用现场宣传活动、网络节水知识和节水生活技巧、网络节水宣传视频等，提升大众节水意识。

5.6 重点工程安排及投资估算

“十四五”期间亳州市规划实施重点节水工程 15 项，其中农业节水重点工程 4 项，工业节水重点工程 4 项，城镇生活节水重点工程 3 项，非常规水源利用重点工程 1 项，能力建设 2 项，开展节水宣传 1 项。

规划 2021~2025 年，亳州市节水总投资约 33961 万元，其中农业节水投资 4012 万元，工业节水投资 420 万元，城镇节水投资 8961 万元，非常规水源利用投资 20048 万元，节水能力建设投资 420 万元，开展节水宣传投资 100 万元。亳州市“十四五”节水重点工程情况及投资详见表 5.6-1。

其中农业节水工程投资可以结合大型灌区续建配套与现代化改造、中型灌区续建配套与节水改造等规划。非常规水源利用的中水厂建设等可以结合中水回用等工程建设。其他涉及到不同部门的投资由相应的部门牵头，可根据相关的专项规划结合实施，具体的工程位置和规模数量可以根据年度实际情况进行调整。

表 5.6-1 亳州市“十四五”重点节水工程汇总表

序号	类别	工程名称	建设内容	实施时间	投资估算 (万元)	牵头单位	参与单位
1	农业节水	亳州境内茨淮新河灌区续建配套与现代化改造	积极推进省茨淮新河管理局组织实施的利辛县和蒙城县境内灌区续建配套与现代化改造,开展骨干灌排沟渠达标建设,提水灌区输配水能力,完善管理设施配套,提升灌区水资源管理能力,开展智慧灌区建设。	2021-2024	2390	市水利局、市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局按职责分工负责	
2		中型灌区续建配套与节水改造	推进开展中型续建配套与节水改造,主要实施渠首工程改造与加固,干支渠沟疏浚及衬砌防渗,干支渠沟建筑物改造及配套,田间工程建设,量水及管护设施建设。	2021-2022	770	市水利局	市农业农村局、市发展改革委、市科技局、市财政局
3		高效节水灌溉工程	结合亳州市高标准农田建设内容,积极发展亳州市高效节水灌溉面积,中药材、蔬菜大棚等经济作物种植推荐采用喷灌、微灌、滴管等高效节水灌溉技术;常规的旱作物种植推荐采用手持软管等方式灌溉。完成每年农业农村厅下达的计划任务。	2021-2025	492	市农业农村局	市发展改革委、市水利局、市科技局、市财政局
4		农田灌溉水有效利用系数测算	亳州市各县区要根据全市最严格水资源管理制度考核工作的安排,配合完成农田灌溉水有效利用系数测算工作。到 2025 年,全市农田灌溉水有效利用系数提高到 0.65 以上。	2021-2025	360	市水利局	市农业农村局

亳州市“十四五”节水型社会建设规划

序号	类别	工程名称	建设内容	实施时间	投资估算 (万元)	牵头单位	参与单位
5	工业 节水	省级节水型企业创建	完成9家省级节水型企业创建,每年完成1-2家创建工作。	2021-2025	120	市经济和信息化局、市水利局	市发展改革委、市市场监管局
6		市级节水型企业创建	完成6家市级节水型企业创建,每年完成1-2家。	2021-2025	120	市经济和信息化局、市水利局	市发展改革委、市市场监管局
7		节水型园区创建	完成安徽亳州高新技术产业开发区和安徽利辛经济开发区省级节水型园区创建。	2022-2023	80	市发展改革委、市经济和信息化局、市水利局	市生态环境局、市城市管理局
8		重点企业水平衡测试	开展部分重点企业水平衡测试工作。	2021-2025	100	市经济和信息化局、市水利局	市发展改革委、市财政局、市科技局
9	城镇 节水	老旧城区供水及管网改造工程	完成亳州市三县一区供水管网改造,合计82km。	2021-2025	8241	市城市管理局	市住房城乡建设局、市发展改革委、市水利局、市财政局、市自然资源和规划局
10		城市雨污分流	开展亳州市城区、涡阳县、蒙城县、利辛县部分区域雨污分流。	2021-2025	600	市城市管理局	市住房城乡建设局、市发展改革委、市水利局、市生态环境局、市财政局、市自然资源和规划局
11		节水型社会载体建设	市级事业单位全部建成节水型单位,创建省级水型高校1家,建成2处省级中小学节水教育社会实践基地。	2021-2025	120	市城市管理局	市住房城乡建设局、市发展改革委、市水利局、市财政局、市教育局、市自然资源和规划局、市机关事务管理局

亳州市“十四五”节水型社会建设规划

序号	类别	工程名称	建设内容	实施时间	投资估算 (万元)	牵头单位	参与单位
12	非常规水源利用	中水回用工程	建设亳州市级各县区中水厂及供水管网,积极开展中水回用。	2021-2024	20048	市城市管理局、 市住房城乡建设局	市发展改革委、市水利局、 市财政局、市自然资源和规划局
13	节水能力建设	取水口在线监测	对全市重点及中等企业取水口安装计量监控设备,实施远程在线监测。	2021-2025	200	市水利局	市经济和信息化局、 市住房城乡建设局、 市发展改革委
14		完善水资源管理信息系统数据	建设涵盖防汛抗旱决策支持系统、水文水资源监测及管理系统、水工程管理信息系统、水土保持监测及管理系统、节水管理信息系统、河长制管理信息平台 and 电子政务管理系统的数字水务信息系统。	2021-2023	220	市水利局	市住房城乡建设局、 市农业农村局、市发展改革委、 市科技局、市财政局、市自然资源和规划局
15	提升节水意识	开展节水宣传	每年结合“世界水日”、“中国水周”等开展节水宣传活动,采用现场宣传活动、网络节水知识和节水生活技巧、网络节水宣传视频等,提升大众节水意识。	2021-2025	100	市水利局、 市城市管理局	市住房城乡建设局、 市发展改革委、市教育局、 市科技局、市财政局、 市农业农村局

注：1、上述规划重点任务可结合相关专项规划实施，具体的工程位置、规模数量、实施时间、投资可以根据实际情况进行调整；

2、亳州市境内茨淮新河大型灌区建设投资参考《茨淮新河大型灌区续建配套与现代化改造》项目；中型灌区建设投资参考《安徽省“十四五”中型灌区续建配套与节水改造》；中水回用工程投资参考《亳州市中心城区中水回用规划修编(2019-2030)》；其他任务的投资根据任务内容结合定额等相关资料进行估算。

6 保障措施

（一）加强组织协调。按照全市统筹、分县区负责的原则，推动规划实施。市级各有关部门加强跟踪指导，按照职责分工抓好各项任务落实，形成工作合力，共同推进节水型社会建设。县区政府担负主体责任，制定计划，明确任务，确保各项任务目标顺利完成。（市水利局、市发展改革委、市城市建设局、市住房城乡建设局、市经济和信息化局、市农业农村局、市市场监管局、市机关事务管理局等部门按职责分工共同推进）

（二）落实法规标准。全面贯彻落实《中华人民共和国水法》及《安徽省节约用水条例》等法律法规，做好标准宣贯和实施工作，规范管理行为和用水行为。按照国家要求，推进节水认证和水效标识等工作。（牵头单位：市水利局、市市场监管局、市发展改革委按职责分工负责；参与单位：市经济和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市农业农村局）

（三）完善投入机制。强化财政投入保障，鼓励各地构建多元化投入保障机制。鼓励符合条件的企业采用绿色债券、资产证券化等手段，依法依规拓宽融资渠道。规范有序推广政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本积极参与节水建设运营。积极争取中央及省级资金对节水示范项目给予支持。依法落实节约用水、非常规水源利用等方面税收等优惠政策。（牵头单位：市财政局、市发展改革委按职责分工负责；参与单位：市经济和

信息化局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市水利局、市农业农村局、市税务局)

(四) 适时开展水资源税改革。按照国家水资源税试点改革部署要求和全省水资源税改革统一安排,探索并开展亳州市水资源税改革工作。(市财政局、市税务局、市水利局按职责分工负责)

(五) 强化监督考核。强化水资源管理考核和取用水管理,继续将节水纳入经济社会发展综合评价体系和政绩考核,明确责任单位和责任人,压实工作责任。完善公众参与机制,充分发挥舆论监管、社会监督和行业自律作用,推动节水多元共治。(牵头单位:市水利局;参与单位:市发展改革委、市经济和信息化局、市城市管理局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市统计局)

附表 亳州市“十四五”期间节水型载体创建安排表

分项	年份	数量 (个)	拟创建名录	全市“十四五”末 预期达到总数 (个)
县域节水型社会	2021 年	1	蒙城县	4 (其中“十三五” 期间创建 2 处)
	2022 年	1	利辛县	
省级节水教育实践基地	2022 年	2	蒙城县气象局、 安徽双轮集团有限公司	2
节水型灌区	2024 年	1	利辛茨淮新河灌区	1
省级节水型企业	2021 年	1	淮北矿业股份有限公司许疃煤矿	21 (其中“十三五” 期间创建 12 处)
	2022 年	2	中煤新集能源股份有限公司、 利辛强英食品有限公司	
	2023 年	2	蒙城强英食品有限公司、安徽省 亳州煤业有限公司袁店二井煤矿	
	2024 年	2	安徽昆蒙新型建材有限公司、 利辛县汉威商砼有限公司	
	2025 年	2	蒙城县佰世达木业有限公司、 淮北矿业股份有限公司涡北煤矿	
节水型工业园区	2021 年	1	亳州高新技术产业开发区	2
	2022 年	1	安徽利辛经济开发区	
节水型高校	2022 年	1	亳州职业技术学院	2 (其中“十三五” 期间创建 1 处)

备注：拟创建名录年度可动态调整。